

Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» broj. 174/04, 79/07, 38/09, i 127/10), i članka 18. Statuta Općine Gradec («Glasnik Zagrebačke županije br. 23/09 i 13/13») Općinsko vijeće Općine Gradec na 4. sjednici održanoj 28.11.2013. godine, donijelo je

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE GRADEC

I. UVODNI DIO

Sustav zaštite i spašavanja obuhvaća pripremu i sudjelovanje sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, ustrojavanje i pripremanje i sudjelovanje operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju Općina Gradec u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonima, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Odredbom članka 28. Zakona o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» br. 174/04. i 79/07.) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Dosadašnja organizacija sustava zaštite i spašavanja na području Općine Gradec temeljila se na Zakonu o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» br. 174/04. i 79/07.), bila je organiziran i provedena sukladno odredbama posebnih propisa i to Zakona o unutarnjim poslovima, koje su se odnosile na civilnu zaštitu, te Zakona o zaštiti od požara, Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda i podzakonskim propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

Do donošenja Zakona o zaštiti i spašavanju Općina Gradec donijela je i provodila slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja:

- Odluku o imenovanju članova Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda,

Odluku o prihvaćanju Procjene ugroženosti civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa za svoje područje,

U periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, osnivanjem Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Zagreb, te donošenjem novih podzakonskih propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Općina Gradec je izradila i usvojila slijedeće akte:

- * Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara općine Gradec,
- * Procjenu ugroženosti od požara, i
- * Plan zaštite od požara
- * Odluku o imenovanju Stožera civilne zaštite

Odluku o imenovanju Zapovjedništva zaštite i spašavanja Općine Gradec

Općina Gradec je tijekom protekle godine financirala troškove zaštite i spašavanja kroz vatrogastvo, socijalnu skrb i Crveni križ, što potvrđuju nalazi inspekcijskih službi prilikom obavljenih redovitih inspekcija (nadzora).

PROCJENA UGROŽENOSTI

Općina Gradec donijela je Odluku o prihvaćanju Procjene ugroženosti civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa za područje Općine Gradec.

Procjenom ugroženosti definiraju se sva moguća ugrožavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara u slučaju nastanka veće nesreće ili katastrofe na području Općine Gradec, kao posljedice prirodnih ili civilizacijskih ugrožavanja.

Na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju i Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja izrađena je nova Procjena ugroženosti civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa kao osnovnog akta iz oblasti zaštite i spašavanja. Slijede izrade pratećih operativnih dokumenata - Planova zaštite i spašavanja.

OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja stanovništva i otklanjanja nastalih posljedica u slučaju nesreće ili katastrofa nastalih uslijed prirodnih civilizacijskih ugroza na području nadležnosti angažiraju se redovne snage te pravne osobe, službe i udruge koje se u okviru svoje djelatnosti bave ili mogu izvršiti zadaću u zaštiti i spašavanju i predstavljaju operativne snage zaštite i spašavanja. Za rukovođenje ukupnim aktivnostima i koordinacijom djelovanja u zaštiti i spašavanju Odlukom Klasa: **810-06/13-01/06**, Urbroj: **238/28-01-13-1** Općina Gradec imenovala je Zapovjedništvo zaštite i spašavanja.

Zapovjedništvo zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće. Potrebno je naglasiti da članovi Zapovjedništva zaštite i spašavanja nisu prošli odgovarajuću obuku za izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju.

VATROGASTVO

Za izvršenje zadaće u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga Dobrovoljna vatrogasna društva u okviru Vatrogasne zajednice općine Gradec. Djelovanje vatrogasnih postrojbi usmjereno je na gašenje požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, obavljanju tehničke intervencije u nezgodama i opasnim situacijama (prometne nesreće, elementarne nepogode, tehnološke nesreće i si.), kroz pasivno dežurstvo.

U okviru Vatrogasne zajednice Općine Gradec djeluje 10 DVD-a i to DVD Gradec, Potočec, Grad. Pavlovec, V. Brezovec, Repinec, Pokasin, Cugovec, Zabrdje, Haganj, Tučenik, koja su operativna na cijelom području Općine Gradec.

CIVILNA ZAŠTITA

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga, zapovjedništva i postrojbe civilne zaštite. Obzirom da nije donesena nova Procjena ugroženosti temeljem izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 79/07) kojima je utvrđena promjena nadležnosti u izradi navedenog planskog dokumenta kao i izmjene metodologije za izradu Procjene ugroženosti, nisu ustrojene postrojbe civilne zaštite niti donesena Odluka o Zapovjedništvu civilne zaštite Općine Gradec.

UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga, službe i postrojbe pravnih osoba i udruga građana koje zadaće zaštite i spašavanja obavljaju kao dio svojih redovnih aktivnosti. Na području Općine mogu se angažirati u aktivnostima zaštite i spašavanja:

- * organizacija Crvenog križa
- * lovačke udruge: Vidra Cugovec, Gaj Gradec i Jelen Lubena.

Sa navedenim Udrugama potrebno je kontaktirati po donošenju Procjene ugroženosti o podacima koji se odnose na značaj za sustav zaštite i spašavanja te osigurati daljnje materijalno-tehničko i kadrovsko jačanje udruga na tim aktivnostima kroz osiguranje sredstava u Proračunu Općine.

SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Respektabilnu snagu za reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe na području nadležnosti predstavljaju pravne osobe ili službe koje se zaštitom i spašavanjem bave kao svojom redovnom djelatnošću ili su u mogućnosti obzirom na svoj način organiziranja, žurno reagirati u otklanjanju nastalih posljedica, a to su:

- * Vatrogasna društva i Vatrogasna zajednica Općine Gradec
- * Komunalno poduzeće Komgrad Gradec d.o.o.,
- * Dom zdravlja Zagrebačke županije, ambulanta Gradec,
- * Veterinarska stanica Vrbovec, ambulanta u Gradecu i Cugovcu
- * Centar za socijalnu skrb Vrbovec.

III ZAKLJUČNE OCJENE

Razmatrajući stanje zaštite i spašavanja na području nadležnosti Općine Gradec, može se konstatirati slijedeće:

potrebno je izraditi nedostatne planske dokumente sukladno izmjenjenim propisima, te i doraditi i uskladiti postojeće sa važećim propisima iz oblasti zaštite i spašavanja (Procjena ugroženosti i Plan zaštite, osnovati i imenovati članove Stožera zaštite i spašavanja, te druge potrebite Odluke, odnosno akte.

- * potrebno je pristupiti formiranju postrojbe civilne zaštite kao i osiguranju potrebnih sredstava za njihovo opremanje i osposobljavanje kroz određeno vremensko razdoblje,
- * protupožarna zaštita organizirana je kroz Vatrogasnu zajednicu Općine Gradec sa zadaćom brige o djelovanju i radu formiranih dobrovoljnih vatrogasnih društva i osiguravanju potrebnih materijalnih (financijskih) uvjeta za njihovo redovno djelovanje i izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva,
- * udruge građana koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svojih redovnih zadaća predstavljaju osnovu za daljnji razvoj spasilačkih timova slijedom redovnih aktivnosti udruge, uz osiguranje potrebnih materijalnih (financijskih) sredstava, pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave kao dijelom svoje redovite djelatnosti predstavljaju respektabilnu snagu za žurno reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe,
- * za financiranje sustava zaštite i spašavanja u Proračunu se planiraju financijska sredstva utvrđena zakonskim i podzakonskim aktima iako nisu dovoljna za sve već sada utvrđene potrebe.

Uz navedeno potrebno je slijedom Izmjene Zakona o zaštiti i spašavanju kao i novih podzakonskih propisa donijeti Procjenu ugroženosti, utvrditi operativne

snage koje će se formirati za područje nadležnosti u dijelu Civilne zaštite uz planiranje potrebnih financijskih sredstava za njihovo opremanje i osposobljavanje kroz određeno vremensko razdoblje.

Slijedom navedenog, može se konstatirati da sustav zaštite i spašavanja na području Općine Gradec omogućava učinkovito izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva i njihove imovine obzirom na organiziranost snaga koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svojih redovnih aktivnosti odnosno djelatnosti.

Financijska sredstva koja se planiraju u Proračunu Općine omogućavaju izvršavanje redovnih aktivnosti sada postojećih operativnih snaga zaštite i spašavanja, ali ne omogućavaju njihov daljnji napredak i modernizaciju kao i opremanje potrebitom specijalističkom opremom i sredstvima.

KLASA: 810-01/13-01/09

Urbroj:238/28-01-13-1

Gradec,28.11. 2013.

REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA GRADEC
Općinsko vijeće

PREDSJEDNICA:
Gordana Ivačin