

Na temelju članka 17. stavka 1. alineje 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15), članka 18. Statuta Općine Gradec („Glasnik Zagrebačke županije“, broj 23/09 i 13/13), i članka 66. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Gradec („Glasnik Zagrebačke županije“, broj 1/10 i 13/13), Općinsko vijeće Općine Gradec na 16. (šesnaestoj) sjednici održanoj dana 14. ožujka 2016. godine, donijelo je:

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE GRADEC ZA 2015. GODINU**

### **I. UVODNI DIO**

Sustav civilne zaštite obuhvaća pripremu i sudjelovanje sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, ustrojavanje i pripremanje i sudjelovanje operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju Općina Gradec u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonima, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode civilnu zaštitu.

Odredbom članka 17. Zakona o civilnoj zaštiti („Narodne novine“, broj 82/15) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava civilne zaštite, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove civilne zaštite utvrđene zakonom.

### **II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Dosadašnja organizacija sustava zaštite i spašavanja na području Općine Gradec temeljila se na Zakonu o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), bila je organizirana i provedena sukladno odredbama posebnih propisa i to Zakona o unutarnjim poslovima, koje su se odnosile na civilnu zaštitu, te Zakona o zaštiti od požara, Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda i podzakonskim propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

Do donošenja Zakona o sustavu civilne zaštite koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2015. godine Općina Gradec je prema odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju koji je prestao važiti sa 31. srpnja 2015. godine donijela i provodila slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja:

\* Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Općine Gradec;

\* Odluku o donošenju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Općine Gradec sa elaboratom Procjene ugroženosti;

- \* Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite Općine Gradec sa elaboratima Planova;
- \* Odluku o osnivanju i ustroju postrojbe civilne zaštite na području Općine Gradec.

U razdoblju od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, osnivanjem Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Zagreb, te donošenjem novih podzakonskih propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Općina Gradec je izradila i usvojila slijedeće akte:

- Plan zaštite od požara;
- Odluku o imenovanju Stožera civilne zaštite;
- Plan pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Općine Gradec;
- Odluku o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Općine Gradec;
- Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Općine Gradec;
- Odluku o donošenju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Općine Gradec sa elaboratom Procjene ugroženosti;
- Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite Općine Gradec sa elaboratima Planova;
- Odluku o osnivanju i ustroju postrojbe civilne zaštite.

Temeljem inspekcijskog nadzora od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje Općina Gradec planira donijeti i ovu Analizu stanja sustava civilne zaštite na području Općine Gradec za 2015. godinu, kao i Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Gradec za razdoblje od 2016. – 2019. godine, a sukladno odredbama novog Zakona o sustavu civilne zaštite koji je stupio na snagu sa 1. kolovoza 2015. godine, pošto je Zakon o zaštiti i spašavanju prestao važiti sa 31. srpnja 2015. godine.

### **III. PROCJENA UGROŽENOSTI**

Općina Gradec je donijela novu Odluku o prihvaćanju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Općine Gradec koju je zaprimila od ovlaštene tvrtke „Planovi i procjene j.d.o.o.“, Ognjena Price 34, Varaždin koja je u skladu s Pravilnikom o metodologiji za izradu procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“, broj 30/14) i Pravilnikom o izmjenama i dopunama o Pravilnika o metodologiji za izradu procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“, broj 67/14). Navedena Odluka usvojena je na 13. sjednici Općinskog vijeća Općine Gradec dana 30. lipnja 2015. godine koja je objavljena u („Glasniku Zagrebačke županije“, broj 22/15 od 21. srpnja 2015. godine).

Procjenom ugroženosti definiraju se sva moguća ugrožavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara u slučaju nastanka veće nesreće ili katastrofe na području Općine Gradec, kao posljedice prirodnih ili civilizacijskih ugrožavanja.

Na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju, te novog Zakona o sustavu civilne zaštite i Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja planira se izraditi nova Procjena rizika stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Općine Gradec, kao i pravilnika koji je još u izradi. Kada pravilnik stupi na snagu, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su dužne u roku dvije godine izraditi novu Procjenu rizika.

#### **IV. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja stanovništva i otklanjanja nastalih posljedica u slučaju nesreće ili katastrofa nastalih uslijed prirodnih civilizacijskih ugroza na području nadležnosti angažiraju se redovne snage te pravne osobe, službe i udruge koje se u okviru svoje djelatnosti bave ili mogu izvršiti zadaću u zaštiti i spašavanju i predstavljaju operativne snage zaštite i spašavanja. Sukladno provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja na području Općine Gradec, Općinsko vijeće Općine Gradec na svojoj 13. sjednici donijelo je dana 30. lipnja 2015. godine Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Gradec (KLASA: 810-01/15-01/4; URBROJ: 238/28-01-15-1), navedena Odluka objavljena je u („Glasniku Zagrebačke županije“, broj 22/15 od 21. srpnja 2015. godine).

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće. Potrebno je naglasiti da su pojedini članovi Stožera zaštite i spašavanja prošli Program osposobljavanja Stožera zaštite i spašavanja, zapovjedništva civilne zaštite i vatrogasnog zapovjedništva jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

#### **V. VATROGASTVO**

Za izvršenje zadaće u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga Dobrovoljna vatrogasna društva u okviru Vatrogasne zajednice Općine Gradec. Djelovanje vatrogasnih postrojbi usmjereno je na gašenje požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, obavljanju tehničke intervencije u nezgodama i opasnim situacijama (prometne nesreće, elementarne nepogode, tehnološke nesreće i si.), kroz pasivno dežurstvo.

U okviru Vatrogasne zajednice Općine Gradec djeluje 11 DVD-a i to DVD Gradec, Potočec, Gradečki Pavlovec, Veliki Brezovec, Repinec, Pokasin, Cugovec, Zabrdje, Haganj, Tučenik i Lubena koja su operativna na cijelom području Općine Gradec.

#### **VI. CIVILNA ZAŠTITA**

Zapovjedništva i postrojbe civilne zaštite za izvršenje zadaća u civilnoj zaštiti angažiraju se kao dio operativnih snaga, a sukladno sada donesenom novom Zakonu o sustavu civilne zaštite od 01. kolovoza 2015. godine („Narodne novine“, broj 82/15) .

Obzirom da se usvojila nova Procjena ugroženosti temeljem izmjena i dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) kojima je utvrđena promjena nadležnosti u izradi navedenog planskog dokumenta kao i izmjene metodologije za izradu Procjene ugroženosti, donesena je Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Općine Gradec na 8. sjednici Općinskog vijeća Općine Gradec dana 30. svibnja 2014. godine (KLASA: 810-01/14-01/1; URBROJ: 238/28-01-14-2) i Odluka o osnivanju i ustroju postrojbi civilne zaštite Općine Gradec koja je isto donesena na 8. sjednici Općinskog vijeća Općine Gradec dana 30. svibnja 2014. godine (KLASA: 810-01/14-01/1; URBROJ: 238/28-01/14-2).

## **VII. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA CIVILNU ZAŠTITU**

Za izvršenje zadaća u civilnoj zaštiti angažiraju se kao dio operativnih snaga, službe i postrojbe pravnih osoba i udruga građana koje zadaće zaštite i spašavanja obavljaju kao dio svojih redovnih aktivnosti. Na području Općine mogu se angažirati u aktivnostima zaštite i spašavanja:

- lovačke udruge: Vidra Cugovec, Gaj Gradec i Jelen Lubena.

Sa navedenim Udrugama potrebno je kontaktirati po donošenju Procjene ugroženosti o podacima koji se odnose na značaj za sustav zaštite i spašavanja, civilne zaštite, te osigurati daljnje materijalno-tehničko i kadrovske jačanje udruga na tim aktivnostima kroz osiguranje sredstava u Proračunu Općine.

## **VIII. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI**

Respektabilnu snagu za reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe na području nadležnosti predstavljaju pravne osobe ili službe koje se zaštitom i spašavanjem, te civilnom zaštitom bave kao svojom redovnom djelatnošću ili su u mogućnosti obzirom na svoj način organiziranja, žurno reagirati u otklanjanju nastalih posljedica, a to su:

- Stožer zaštite i spašavanja Općine Gradec,
- Postrojbe civilne zaštite
- Vatrogasna društva i Vatrogasna zajednica Općine Gradec
- Komunalno poduzeće Komgrad Gradec d.o.o.,

## **IX. ZAKLJUČNE OCJENE**

Razmatrajući stanje civilne zaštite na području nadležnosti Općine Gradec, može se konstatirati slijedeće:

- na sjednicama Općinskog vijeća Općine Gradec donesene su slijedeće Odluke:
  - Odluku o donošenju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Općine Gradec sa elaboratom;
  - Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite sa elaboratima;
  - Odluku o osnivanju i ustroju postrojbe civilne zaštite Općine Gradec;
  - Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Općine Gradec.
- potrebno je pristupiti osiguranju potrebnih sredstava za njihovo opremanje i osposobljavanje kroz određeno vremensko razdoblje;
- protupožarna zaštita organizirana je kroz Vatrogasnu zajednicu Općine Gradec sa zadaćom brige o djelovanju i radu formiranih dobrovoljnih vatrogasnih društva i osiguravanju potrebnih materijalnih (financijskih) uvjeta za njihovo redovno djelovanje i izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva;

- udruge građana koje se zaštitom i spašavanjem kao i u civilnoj zaštiti bave u okviru svojih redovnih zadaća predstavljaju osnovu za daljnji razvoj spasilačkih timova slijedom redovnih aktivnosti udruge, uz osiguranje potrebnih materijalnih (financijskih) sredstava, pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave kao dijelom svoje redovite djelatnosti predstavljaju respektabilnu snagu za žurno reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe;
- za financiranje sustava civilne zaštite u Proračunu se planiraju financijska sredstva utvrđena zakonskim i podzakonskim aktima iako nisu dovoljna za sve već sada utvrđene potrebe.

Uz navedeno potrebno je slijedom izmjene Zakona o sustavu civilne zaštite kao i novih podzakonskih propisa donijeti Procjenu rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu novog pravilnika sukladno članku 49. stavku 3. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15), te je potrebno utvrditi operativne snage koje će se formirati za područje nadležnosti u dijelu civilne zaštite uz planiranje potrebnih financijskih sredstava za njihovo opremanje i osposobljavanje kroz određeno vremensko razdoblje.

Slijedom navedenog, može se konstatirati da sustav civilne zaštite na području Općine Gradec omogućava učinkovito izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva i njihove imovine obzirom na organiziranost snaga koje se zaštitom i spašavanjem, te civilnom zaštitom bave u okviru svojih redovnih aktivnosti odnosno djelatnosti.

Financijska sredstva koja se planiraju u Proračunu Općine omogućavaju izvršavanje redovnih aktivnosti sada postojećih operativnih snaga zaštite i spašavanja i civilne zaštite, ali ne omogućavaju njihov daljnji napredak i modernizaciju kao i opremanje potrebitom specijalističkom opremom i sredstvima.

## **X. ZAVRŠNE ODREDBE**

Stupanjem na snagu ove Analize stanja prestaje važiti Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području Općine Gradec, (KLASA: 810-01/15-01/05; URBROJ: 238/28-01-15-1) od 30. lipnja 2015. godine, objavljena u („Glasniku Zagrebačke županije“, broj 22/15. od 21. srpnja 2015. god.).

Ova Analiza stanja stupa na snagu danom objave u „Glasniku Zagrebačke županije“.

KLASA: 822-02/16-01/1  
URBROJ: 238/28-01-16-1  
Gradec, 14. ožujka 2016.

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**  
**OPĆINA GRADEC**  
**Općinsko vijeće**

**PREDSJEDNICA:**  
**Gordana Ivačin**

